

“ซบเจด”



แผนปฏิบัติการป้องกัน ปรามปรามการทุจริต  
และประพฤติมิชอบ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

เพื่อประเทศชาติของทุกคน...

สำนักปลัดเทศบาล  
เทศบาลตำบลกรูด อำเภอกาญจนดิษฐ์  
จังหวัดสุราษฎร์ธานี

[www.krut.go.th](http://www.krut.go.th)

“..คนไม่มีความสุจริต คนไม่มีความมั่นคง ชอบแต่ makkelijk ไม่มีวันจะสร้างสรรค์ประโยชน์ ส่วนรวมที่สำคัญอันใดได้ ผู้ที่มีความสุจริตและความมุ่งมั่นเท่านั้น จึงจะทำงานสำคัญยิ่งใหญ่ที่เป็นคุณประโยชน์แท้จริงได้สำเร็จ..”

(พระบรมราโชวาทในพิธีพระราชทานปริญญาบัตรของ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๒๒)

“..ในการปฏิบัติราชการนั้น ขอให้ทำหน้าที่เพื่อหน้าที่อย่านึกถึงบำเหน็จรางวัล หรือผลประโยชน์ให้มาก ขอให้ถือว่าการทำหน้าที่ได้สมบูรณ์เป็นทั้งรางวัลและประโยชน์อย่างประเสริฐ จะทำให้บ้านเมืองอยู่เย็นเป็นสุขและมั่นคง..”

(พระบรมราโชวาทเนื่องในวันข้าราชการพลเรือน ๑ เมษายน ๒๕๓๓)

“...การรักษาความยุติธรรมในแผ่นดิน ไม่ควรจะถือเพียงแค่ขอบเขตของกฎหมาย จำเป็นต้องขยายออกไปให้ถึงศีลธรรม จรรยา ตลอดจนเหตุและผลตามความเป็นจริงด้วย...”

พระบรมราโชวาทในพิธีพระราชทานประกาศนียบัตรของ สำนักอบรมศึกษา กฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา ณ อาคารใหม่ สวนอัมพร ๒๙ ตุลาคม ๒๕๒๒

# คำนำ

การทุจริตเป็นปัญหาใหญ่ของสังคมไทยมาเป็นเวลานานและฉุดรั้งความเจริญก้าวหน้าการพัฒนา ศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งในปัจจุบันได้ทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่ ประชาชนไทยส่วนใหญ่ในสังคมยังไม่ทราบถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นกับตนเองโดยตรง และเห็นว่าเป็นเรื่องไกลตัว หรือในบางส่วนเห็นว่าการทุจริตสามารถทำได้ ถ้าตัวเองได้ประโยชน์ด้วย ซึ่งทัศนคติเหล่านี้เป็นผลมาจาก กระบวนการที่ผ่านมายังไม่ได้ทำให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการต่อต้านการทุจริตอย่างแท้จริง ทำให้ เกิดความเสียหายในวงกว้าง โดยส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ ระบบสังคม ระบบการเมือง การปกครองและการ บริหารราชการเป็นอย่างมาก ซึ่งในปัจจุบันร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ.๒๕๕๙ ได้กำหนดในหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ มาตรา ๖๓ “รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริตและประพฤติ มิชอบทั้งในภาครัฐและเอกชน และจัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและขจัดการทุจริต และประพฤติมิชอบดังกล่าว อย่างเข้มงวด รวมทั้งกลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกัน เพื่อมีส่วนร่วม ในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้านหรือชี้เบาะแส โดยได้รับความคุ้มครองจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ” การ แก้ปัญหาการทุจริตจึงเป็นสิ่งสำคัญที่หน่วยงานในภาครัฐซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนประเทศไทยให้มี ความเจริญก้าวหน้าสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้อย่างทัดเทียม ที่จะต้องประสานความร่วมมือทั้งภาคเอกชน และภาคประชาสังคม เพื่อร่วมกันพัฒนาปรับปรุงระบบ การบริหารจัดการ และการพัฒนาคนควบคู่ไปพร้อมๆ กัน โดยการปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ มีวินัย ตลอดจนค่านิยมอื่นๆ รวมทั้งเข้าใจวิถีดำเนินชีวิตที่ สมควรและมีคุณค่า

เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวบรรลุผลได้อย่างเป็นรูปธรรม สำนักปลัด เทศบาลตำบลกรูด จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ขึ้น เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐให้เกิดผลในทางปฏิบัติ และเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ของเทศบาลตำบลกรูดให้บรรลุเป้าหมายและเกิดผลสัมฤทธิ์ตาม วิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ เพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและหวังว่าแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต นี้จะเป็น เครื่องมือในการบริหารองค์กรให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล และเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ไทยต่อไป

เทศบาลตำบลกรูด อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี  
พฤษภาคม ๒๕๖๐

# สารบัญ

		หน้า
ส่วนที่ ๑	บทนำ	๑-๙
ส่วนที่ ๒	กรอบและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๑๐-๒๕
ส่วนที่ ๓	รายละเอียดแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม และงบประมาณ ในด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๒๖-๓๘

## บทนำ

### ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

**การทุจริตในระดับท้องถิ่น** พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

**ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๑. การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
๓. สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
๔. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
๕. สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
๖. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
๗. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

**สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ดังนี้**

**๑) โอกาส** แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

**๒) สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

**๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส** การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับคำตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่มรายได้พิเศษ ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละเอียดรอบคอบและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิด เห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื่อเป็นคนเขื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละเอียดรอบคอบและบาป และไม่เกรงกลัวกฎหมายบ้านเมือง

## ๒. กรอบแนวคิดในการดำเนินการ

กรอบแนวคิดในการดำเนินการจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) มาจาก

๑. ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
๒. ความเสี่ยงต่าง ๆ ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติและ/หรือละเว้นการ ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการ
๓. ข้อมูลที่ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
๔. วิเคราะห์ความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติ/ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของโครงการตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

### วิสัยทัศน์ (vision)

“ประชาชนเป็นศูนย์กลาง โครงสร้างพื้นฐานพร้อม สิ่งแวดล้อมน่าอยู่ ชุมชนแห่งการเรียนรู้ มุ่งสู่การพัฒนาเทศบาลนครอย่างยั่งยืน”

### พันธกิจ (mission)

๑. พัฒนาการจัดการศึกษา ส่งเสริมอนุรักษ์ประเพณีวัฒนธรรม ศาสนาและภูมิปัญญาท้องถิ่น
๒. พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน ผังเมือง สาธารณูปการ สาธารณูปโภคให้ได้มาตรฐานครอบคลุมพื้นที่
๓. พัฒนาและส่งเสริมด้านสาธารณสุข ด้านคุณภาพชีวิต ด้านสังคมและชุมชนเพื่อให้ชุมชนเข้มแข็งสามารถพึ่งตนเองได้ ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๔. พัฒนาและส่งเสริมด้านเศรษฐกิจ กลุ่มอาชีพ ส่งเสริมให้ประชาชนมีฐานเศรษฐกิจที่มั่นคง อย่างยั่งยืน ภายใต้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และเสริมสร้างศักยภาพพัฒนาการท่องเที่ยว

๕. พัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

๖. พัฒนาการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อการบริหารตำบลแบบบูรณาการ

- ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาด้วยเทคนิค SWOT Analysis (จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค) ปัญหาของเทศบาลตำบลกรูด

๑. ศักยภาพ (จุดแข็งของตำบลกรูด)

จุดแข็ง	ปัจจัยสนับสนุน	ศักยภาพในการพัฒนา	มุมมอง
๑.มีการคมนาคมที่ดี สามารถติดต่อได้ทั่วถึงทุกท้องถิ่น อำเภอ จังหัดและภูมิภาค	๑.มีถนนเข้าเทิร์นตัดผ่านเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดกระบี่- นครศรีธรรมราช ๒.เป็นเส้นทางสายหลักที่ตำบลอื่นๆใช้เส้นทางผ่าน	จุดศูนย์กลางของการขนส่ง	ด้านการเงินและเศรษฐกิจ
๒.เป็นพื้นที่ราบลุ่ม มีแหล่งน้ำดิบที่มีคุณภาพสูงตลอดทั้งปี	เป็นพื้นที่ที่มีความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากร มีแหล่งน้ำดิบ คือ คลองกะแตะไหลผ่าน	มีน้ำใช้ตลอดทั้งปี	ทรัพยากรธรรมชาติ
๓.มีแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศวิทยา	ความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ เช่นค่ายลูกเสือแม่โมกซ์/บ่อน้ำพุร้อนและถ้ำวัดเขานางเภา	เป็นแหล่งท่องเที่ยวและการเรียนรู้เชิงนิเวศวิทยา	ทรัพยากรธรรมชาติ/เศรษฐกิจ

๒. จุดอ่อนของตำบลกรูด

จุดอ่อน	สาเหตุ	แนวทางพัฒนา	มุมมอง
๑. เสถียรภาพทางการเมืองของท้องถิ่นน้อย การพัฒนาไม่ต่อเนื่อง	๑.ไม่มีการบริหารจัดการท้องถิ่นที่ดี	บริหารจัดการเมืองยึดหลักการบริหารจัดการที่ดีทั้งระดับเทศบาลและชุมชน	กระบวนการจัดการภายในท้องถิ่น
๒.ไม่มีพื้นที่กำจัดขยะมูลฝอยในเขตเทศบาล	ไม่มีพื้นที่กำจัดขยะ/ประชาชนไม่มีวินัยในการทิ้งขยะ	รณรงค์ลดปริมาณขยะจากแหล่งกำเนิด	การบริหารจัดการ
๓.ความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยและความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	มีโจรขโมย	จัดตั้งเวรยาม/ตั้งจุดตรวจภายในหมู่บ้าน/ทุกครัวเรือนช่วยเป็นหูเป็นตาแจ้งเบาะแส	ความเข้มแข็งของชุมชน

### โอกาสของตำบลกรูด

- ๒.๑ นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
- ๒.๒ นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการพยุงราคาสินค้า
- ๒.๓ นโยบายของหน่วยงานภายในจังหวัด เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี

### อุปสรรคและภัยคุกคามตำบลกรูด

ภัยคุกคาม	สาเหตุ	แนวทางพัฒนา	มุมมอง
๑. ยาเสพติด	สถาบันครอบครัวไม่มั่นคงผลกระทบต่อระบบทุนนิยมฐานะทางเศรษฐกิจในครัวเรือนต้องแยกกันทำงาน/ครอบครัวแตกแยก	สร้างความอบอุ่นในครอบครัว พัฒนาเศรษฐกิจให้มีรายได้เพิ่มขึ้น ธรรมชาติให้ความรู้เศรษฐกิจครัวเรือนแบบพอเพียง	ด้านทรัพยากรมนุษย์
๒. เศรษฐกิจระดับชาติ	สินค้าเพื่อการอุปโภค บริโภค มีราคาสูง	ลดรายจ่ายเพิ่มรายได้	

### ผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก/ภายในของเทศบาลตำบลกรูด

#### ๑. ปัจจัยแวดล้อมภายใน (Internal Factors)

##### ๑.๑ จุดแข็ง (Strength)

- ๑) การปฏิบัติงานมีการมอบหมายเป็นลายลักษณ์อักษรที่ชัดเจน ทำให้ข้าราชการทราบถึงบทบาท อำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบที่ชัดเจน มีการปฏิบัติงานโดยยึดระเบียบ กฎหมาย และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด
- ๒) บุคลากรส่วนใหญ่เป็นคนในพื้นที่ เข้าใจประเพณี วัฒนธรรม และวิถีของชุมชนเป็นอย่างดี
- ๓) สังคมมีความเข้มแข็ง เปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- ๔) มีระบบสารสนเทศที่ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานต่างๆ ได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว

##### ๑.๒ จุดอ่อน (weakness)

- ๑) บุคลากรของส่วนราชการบางส่วนขาดขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน และไม่ได้รับการพิจารณาอย่างต่อเนื่อง
- ๒) อัตราค่าจ้างของข้าราชการมีจำนวนจำกัด ไม่เพียงพอกับปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นทุกปี
- ๓) วัสดุอุปกรณ์ในการปฏิบัติงานมีไม่เพียงพอ ทำให้ประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามเป้าหมาย
- ๔) ระบบการควบคุมภายในยังขาดความเข้มแข็ง การตรวจสอบไม่ครอบคลุม



## ๒. ปัจจัยแวดล้อมภายนอก (External Factors)

### ๒.๑ โอกาส (opportunity)

- ๑) การเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมที่เป็นไปอย่างรวดเร็วและต่อเนื่องส่งผลให้ประชาชนมีความตื่นตัวและต้องการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐมากขึ้น
- ๒) ความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศ ทำให้การบริหารจัดการภาครัฐในการตอบสนองความต้องการของประชาชนเป็นไปด้วยความสะดวกและรวดเร็ว
- ๓) นโยบายของรัฐที่มุ่งเน้นกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค ทำให้เกิดโครงการและกิจกรรมในระดับพื้นที่มากมาย
- ๔) การที่เทศบาลตำบลกรูดเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของประเทศไทย ทำให้เกิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญในตำบลกรูด

### ๒.๒ อุปสรรค (Threats)

- ๑) กรณีประเทศประสบกับปัญหาวิกฤติทางเศรษฐกิจและการเมือง ส่งผลกระทบต่อตำบลกรูด ทำให้สังคมขาดความเข้มแข็ง การพัฒนาขาดความต่อเนื่อง
- ๒) การเมืองท้องถิ่นที่เข้ามาแทรกแซงการทำงานของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นในเรื่องการให้ผลประโยชน์ตอบแทนการประพุดติมิชอบ อาจส่งผลต่อการพัฒนาตำบลในภาพรวม

## สภาพปัจจัยเสี่ยงที่อาจนำไปสู่การทุจริตหรือประพุดติมิชอบ

### สภาพแวดล้อมภายนอก

การกระทำการทุจริตหรือประพุดติมิชอบอันเกิดจากสภาพแวดล้อมภายนอกนี้ มักเกิดการร่วมมือระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐบางส่วนกับบุคคลภายนอก เช่น ผู้รับเหมา ผู้ขายสินค้าหรือบริการ อันเป็นการร่วมมือกันในการขายสินค้าหรือบริการ หรือการรับเหมาก่อสร้างต่างๆ ในราคาที่สูงกว่าความเป็นจริงหรือมีการสมยอมกันระหว่างผู้รับเหมาหรือผู้ขายสินค้า ในการยื่นซองประมูลราคากับหน่วยงานของรัฐ

### สภาพแวดล้อมภายใน

#### - ปัญหาการปฏิบัติราชการ

ปัญหานี้จะเกิดขึ้นกับเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบงานนั้นๆ ที่ไม่มีจิตสำนึกที่ดีในการปฏิบัติราชการ ซึ่งมักใช้ช่องว่างของกฎหมายแสวงหาผลประโยชน์อันมิชอบให้แก่ตนเองและผู้อื่น

#### - ปัญหาจากการบริหารงาน

เกิดจากการที่ผู้บริหารระดับต่างๆ บางส่วน ไม่เข้มงวดกวดขันที่จะกำกับดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาในหน่วยงานของตนปฏิบัติหน้าที่อย่างซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกในการรักษาผลประโยชน์ของทางราชการมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว

### ปัญหาและอุปสรรค

- ในการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตหรือประพุดติมิชอบนั้น ย่อมต้องบูรณาการร่วมกันของทุกภาคส่วน กล่าวคือ

- ผู้บริหาร และหัวหน้าส่วนราชการต่างๆ ต้องเห็นความสำคัญและสร้างจิตสำนึกให้ผู้ใต้บังคับบัญชา มีจิตสำนึกในการที่จะรักษาผลประโยชน์ของทางราชการ กำหนดมาตรการที่จะเอาผิดต่อผู้ที่ทุจริตหรือประพฤติมิชอบอย่างเด็ดขาด เอาใจใส่การปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใต้บังคับบัญชาในทุกขั้นตอนหากเห็นว่าการปฏิบัติราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาส่อไปในทางทุจริตหรือประพฤติมิชอบต้องดำเนินการทันที

- เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานบางส่วน คือ ข้าราชการ ลูกจ้าง ที่ปฏิบัติงานในหน่วยงาน ปัญหาที่เกิดจากตัวเจ้าหน้าที่นี้มักเกิดจาก ๒ สาเหตุ

๑. เกิดจากการที่ไม่ตั้งใจ กล่าวคือ มีความเข้าใจผิดมาตลอดว่าการปฏิบัติงานของตนนั้นถูกต้อง ซึ่งบางครั้งอาจไม่เป็นไปตามระเบียบกฎหมาย อันเป็นการเปิดช่องให้บุคคลภายนอกมาแสวงหาผลประโยชน์กับหน่วยงานของรัฐโดยมิชอบ

๒. เกิดจากการตั้งใจ กล่าวคือ รู้ว่าการปฏิบัติหน้าที่ของตนบางอย่างไม่ถูกต้อง หรือเพื่อต้องการหาผลประโยชน์ให้ตนเองโดยมิชอบ อันเป็นการกระทำที่ขาดจิตสำนึกอันดีในการปฏิบัติราชการ

จากสถานการณ์การทุจริตหรือประพฤติมิชอบดังกล่าว ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของหน่วยงานของรัฐ ทำให้ประชาชนขาดความเชื่อมั่นในการบริหารงานของหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนไม่ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐ ทำให้การพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างไร้ทิศทางและไม่ตรงกับความต้องการของประชาชน อันจะส่งผลในระดับประเทศต่อไป

ปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบบางส่วน เกิดจากการที่ประชาชนไม่กล้าที่จะร้องเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐหากเห็นว่ามีทุจริต เจ้าหน้าที่ของรัฐขาดความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติราชการ หรือขาดจิตสำนึกในการที่จะรักษาลิทธิประโยชน์ของรัฐ ทำให้การดำเนินการเกี่ยวกับป้องกันและปราบปรามการทุจริตไม่ได้ผลดีเท่าที่ควร

### ๓. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรัง ที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้นๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อต่างๆ และรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อสะท้อนต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index – CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International – IT) พบว่า ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับที่สูง

แม้ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริตไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption – UNCAC) พ.ศ.๒๕๔๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อย

ถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือพื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำางานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เรื่องจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่พึงเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index – CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพหุติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index – CPI)

เทศบาลตำบลกรูด เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะเป็นผู้ใช้อำนาจรัฐในการปกครองและบริหารจัดการในเขตพื้นที่รับผิดชอบ เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะด้านต่างๆ ซึ่งดำเนินการแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นให้แก่คนในท้องถิ่น เป็นองค์กรที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน และมีความเข้าใจในสภาพและรับรู้ถึงสาเหตุของปัญหาที่เกิดขึ้นภายในท้องถิ่นได้ดีกว่าหน่วยงานราชการส่วนกลาง ในการปฏิบัติงานและการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ย่อมอาจจะส่งผลกระทบต่อชุมชนและประเทศชาติ ซึ่งอาจมีสาเหตุจากการปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ หรือได้ใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย รวมทั้งปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันอันเป็นปัญหาของสังคมไทยที่เกิดขึ้นมาเป็นเวลานาน และนับวันยิ่งทวีความรุนแรงมากขึ้น ทั้งในเชิงขนาดและความสลับซับซ้อนของปัญหาทุจริต ซึ่งทางคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ หรือ คสช. ได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพหุติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางแก้ไขปัญหการ

ทุจริตประพฤติมิชอบ โดยมุ่งเน้นการสร้าง ธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ ฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นเพื่อมิให้เกิดการทุจริต

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติเป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) เทศบาลตำบลกรูดจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืน จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

#### ๔. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลกรูดรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น
๓. เพื่อให้การบริหารราชการของเทศบาลตำบลกรูด เป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
๔. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (People's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการของเทศบาลตำบลกรูด
๕. เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลกรูด
๖. เพื่อปลูกฝังสร้างจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการ มีจิตสำนึกที่ดีในการให้บริการ ปฏิบัติราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เป็นธรรม และเสมอภาคทำให้การบริหารราชการเกิดความโปร่งใส ตลอดจนการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต และประพฤติมิชอบ
๗. เพื่อใช้เป็นกรอบและแนวทางการดำเนินงานในด้านการส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๘. เพื่อสร้างจิตสำนึก คุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นกับข้าราชการ
๙. เพื่อสร้างเครือข่ายภาคประชาชนให้เกิดขึ้นภายในเทศบาลตำบลกรูดโดยการให้ความรู้ความเข้าใจในช่องทางการร้องเรียน / กล่าวโทษ / ร้องทุกข์ / ร้องเรียน การมีทัศนคติที่ดีต่อการเป็นผู้สอดส่องดูแลการฝ้าระวังและการเข้ามามีส่วนร่วมในการแจ้งเบาะแสการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๕. เป้าหมาย

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลกรูด รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่นปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ มีจิตสำนึกในเรื่องของความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม ไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ไปทางมิชอบทุกฝ่าย

๒. เทศบาลตำบลกรูดมีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของราชการและเจ้าหน้าที่ และสามารถจัดการกับกรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างรวดเร็ว โปร่งใส มิให้ข้าราชการอื่นใช้เป็นเยี่ยงอย่าง

๓. หน่วยงานสามารถประสานความร่วมมือในองค์กรและภายนอกองค์กรในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

๔. เทศบาลตำบลกรูดสามารถพัฒนาระบบกลไกในการตรวจสอบควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม

๕. เทศบาลตำบลกรูดพัฒนาบุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๖. เทศบาลตำบลกรูดมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบจนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๖. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลกรูดรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒. เทศบาลตำบลกรูดสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส

๓. ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔. สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลกรูดทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕. พัฒนาและเสริมสร้างบุคลากรและหน่วยงานในการต่อต้านและปราบปรามการทุจริต

๖. เทศบาลตำบลกรูดมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนเห็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

## ส่วนที่ ๒

กรอบและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑.๑ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

### วิสัยทัศน์

“ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand)”

### คำอธิบายวิสัยทัศน์

ประเทศไทยในระยะ ๕ ปีข้างหน้า จะมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมเป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทย มีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ

### พันธกิจ

“สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกย่องธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการและปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้มีมาตรฐานสากล”

### เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทย ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐

### วัตถุประสงค์หลัก

๑. สังคมมีพฤติกรรมร่วมต้านการทุจริตในวงกว้าง
๒. เกิดวัฒนธรรมทางการเมือง (Political Culture) มุ่งต้านการทุจริตในทุกภาคส่วน
๓. การทุจริตถูกยับยั้งอย่างเท่าทันด้วยนวัตกรรม กลไกป้องกันการทุจริต และระบบบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล
๔. การปราบปรามการทุจริตและการบังคับใช้กฎหมาย มีความรวดเร็ว เป็นธรรม และได้รับความร่วมมือจากประชาชน
๕. ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทยมีค่าคะแนน ในระดับที่สูงขึ้น

### ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์มีความครอบคลุมกระบวนการดำเนินงานด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
๒. ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต
๓. สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย
๔. พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก
๕. ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต
๖. ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

## ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

### คำอธิบาย

ยุทธศาสตร์ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต” เป็นแนวทางยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญในกระบวนการการปรับสภาพสังคมให้เกิดภาวะ “ที่ไม่ทน ต่อการทุจริต” โดยเริ่มตั้งแต่กระบวนการกล่อมเกลாதองสังคมในทุกช่วงวัย ตั้งแต่ปฐมวัย เพื่อสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต และปลูกฝังความพอเพียง มีวินัย ซื่อสัตย์ สุจริต เป็นการดำเนินการผ่านสถาบันหรือกลุ่มตัวแทนที่ทำหน้าที่ในการกล่อมเกลาทองสังคม ให้มีความเป็นพลเมืองที่ดี มีจิตสาธารณะ จิตอาสา และความเสียสละเพื่อส่วนรวม และเสริมสร้างให้ทุกภาคส่วน มีพฤติกรรมที่ไม่ยอมรับ และต่อต้านการทุจริตในทุกรูปแบบ ผ่านการพัฒนาวัฒนธรรมและการสื่อสารเพื่อการเรียนรู้ อันจะนำมาสู่การปรับเปลี่ยนพฤติกรรม ตลอดจนส่งเสริมและเสริมสร้างบทบาทของสื่อมวลชน กลุ่มทางสังคม และองค์กรวิชาชีพในการสร้างสังคมโปร่งใสด้วยการบูรณาการแผนงานในทุกระดับของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ปฏิบัติไปในทิศทางเดียวกัน บนพื้นฐานของการประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งแนวทางที่ได้จาก “Benchmarking” โดยถอดบทเรียนและแนวทางการดำเนินงานด้านการป้องกันการทุจริตจากประเทศต่าง ๆ ที่ประสบความสำเร็จด้านการป้องกันการทุจริต และปลูกฝังค่านิยมในความซื่อสัตย์สุจริต ตลอดจนไม่ยอมรับการทุจริตทุกรูปแบบ มาปรับใช้ให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทและสภาพปัญหาของประเทศไทย ควบคู่กับการดำเนินการต่อยอดกลไกหรือแนวทางที่มีอยู่เดิม ด้วยการบูรณาการและเปิดโอกาสให้กับทุกภาคส่วนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาอย่างต่อเนื่องและได้รับการสนับสนุนอย่างเพียงพอ เพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรมทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

### กลยุทธ์

กลยุทธ์ที่ ๑ ปรับฐานความคิดทุกช่วงวัยตั้งแต่ปฐมวัยให้สามารถแยกระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนาหลักสูตร/บทเรียน/การเรียนรู้การสอน/การนำเสนอ/รูปแบบ การป้องกันการทุจริตตามแนวคิดแยกระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม ในทุกระดับ
๒. การกำหนด พัฒนา หรือปรับปรุงมาตรฐานทางจริยธรรมและจรรยาบรรณวิชาชีพ และมี การประกาศใช้อย่างจริงจัง

**กลยุทธ์ที่ ๒** ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลாதงสังคมเพื่อต้านทุจริต  
แนวทางตามกลยุทธ์

๑. กล่อมเกลாதงสังคมในทุกช่วงวัยตั้งแต่ปฐมวัย เพื่อสร้างพลเมืองที่ดี
๒. พัฒนานวัตกรรมและสื่อการเรียนรู้สำหรับทุกช่วงวัยตั้งแต่ปฐมวัย
๓. พัฒนาจิตสำนึกสาธารณะ
๔. การใช้เครื่องมือการสื่อสารทางสังคมเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม
๕. การเสริมบทบาทการกล่อมเกลาทงสังคมของสื่อมวลชนและองค์กรวิชาชีพ
๖. พัฒนามาตรวัดทางสังคม เพื่อเป็นเครื่องมือในการขัดเกลากิจกรรม

**กลยุทธ์ที่ ๓** ประยุกต์หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือต้านทุจริต  
แนวทางตามกลยุทธ์

๑. นำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการกล่อมเกลาทงสังคมและการปฏิบัติงานต่อต้านการทุจริต
๒. พัฒนาหลักสูตร/บทเรียน/การเรียนการสอน/การนำเสนอ/รูปแบบการป้องกันการทุจริตตามแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในการเรียนการสอนในทุกระดับ
๓. พัฒนาระบบและจัดการองค์ความรู้การป้องกันการทุจริตตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

**กลยุทธ์ที่ ๔** เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. สร้างชุมชนเฝ้าระวัง ต่อด้านทุจริต
๒. สร้างความตื่นตัวในการแสดงออกต่อเหตุการณ์ทางสังคมที่ผิดต่อจริยธรรมทางสังคมและ/หรือกฎหมาย และผลักดันให้เกิดการลงโทษทางสังคม (Social Sanction) และทางกฎหมาย บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงและเหตุผล
๓. บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

## **ยุทธศาสตร์ที่ ๒ “ยกระดับเจตจ้งนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต”**

### **คำอธิบาย**

จากสถานการณ์ความขัดแย้งในสังคมไทยในห้วงระยะกว่าทศวรรษที่ผ่านมา เมื่อพิจารณาจากประเด็นข้อเรียกร้องหรือประเด็นการชุมนุมประท้วงของประชาชนทุกกลุ่ม ทุกฝ่ายที่มีต่อทุกรัฐบาลที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่าประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายต่างมีข้อเรียกร้องที่สอดคล้องร่วมกันประการหนึ่งคือ **การต่อต้านการทุจริตของรัฐบาลและเจ้าหน้าที่รัฐ** อาจกล่าวได้ว่าปัญหาการทุจริตนั้นเป็นเสมือนศูนย์กลางของปัญหาความขัดแย้งทั้งหมดของสังคมไทยในห้วงเวลาที่ผ่านมา และการแสดงออกซึ่งเจตจ้งนงทางการเมืองของประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายที่ไม่ยอมรับและไม่อดทนต่อการทุจริตประพฤตมิชอบไม่ว่าจะเป็นรัฐบาลใดก็ตาม ย่อมสะท้อนให้เห็นถึงเจตจ้งนงทางการเมืองอันแน่วแน่ของประชาชนไทยทุกกลุ่มทุกฝ่าย ที่ต้องการให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐเป็นไปด้วยความโปร่งใส ปราศจากการทุจริตประพฤตมิชอบซึ่งรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันก็ตอบรับต่อเจตจ้งนงทางการเมืองของประชาชนในเรื่องการต่อต้านการทุจริต



อย่างเห็นได้ชัดเจน โดยปรากฏทั้งในส่วนคำปรารภอันเป็นส่วนแสดงเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนุญของปวงชนชาวไทย และปรากฏทั้งในส่วนเนื้อหาสาระในหมวดต่าง ๆ อันเป็นการจัดโครงสร้างและระเบียบทางการเมืองการปกครองที่นำไปสู่การสร้างสังคมที่โปร่งใสปราศจากการทุจริต ซึ่งร่างรัฐธรรมนุญฉบับปัจจุบันสะท้อนให้เห็นได้อย่างชัดเจน ถึงความเห็นพ้องต้องกันว่าการปกครองในระบอบประชาธิปไตยที่ผ่านมามีได้มีเสถียรภาพ หรือราบรื่นเรียบร้อยเป็นเพราะผู้นำไม่นำพาหรือไม่นับถือยำเกรงกฎเกณฑ์การปกครองบ้านเมือง ทุจริตฉ้อฉลหรือบิดเบือนอำนาจ รัฐธรรมนุญฉบับนี้จึงได้มีการวางกลไกป้องกัน ตรวจสอบ และขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบที่เข้มงวด เด็ดขาด เพื่อมิให้ผู้บริหารที่ปราศจากคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลได้เข้ามาใช้อำนาจในการปกครองบ้านเมืองหรือเข้ามาใช้อำนาจตามอำเภอใจ

ดังนั้น เพื่อเป็นการสนองตอบต่อเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตอันแน่วแน่ของประชาชน ที่ปรากฏให้เห็นอย่างเด่นชัดในห้วงเวลาที่ผ่านมาให้ดำรงอยู่อย่างต่อเนื่อง และเพื่อเป็นการสนองตอบต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนุญฉบับปัจจุบัน ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ จึงได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์การนำเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องเป็นหนึ่งเดียวกัน โดยเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ประชาชนและรัฐบาลมีการนำเจตจำนงทางการเมืองการปกครองในเรื่องการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติของทุกภาคส่วนอย่างเป็นรูปธรรมและมีความเห็นพ้องสอดคล้องเป็นหนึ่งเดียวกัน อันจะเป็นส่วนหนึ่งในการสร้างสังคมไทยให้มุ่งสู่สังคมที่มีค่านิยมร่วม ในการต่อต้านการทุจริต อันเป็นเจตจำนงทางการเมืองของรัฐธรรมนุญฉบับปัจจุบันที่มุ่งแก้ไขปัญหาการเมืองการปกครองไทยให้เกิดเสถียรภาพและความสงบเรียบร้อยในท้ายที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

### **กลยุทธ์**

**กลยุทธ์ที่ ๑** พัฒนากลไกการกำหนดให้นักการเมืองแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตต่อสาธารณชน

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. กำหนดให้นักการเมืองต้องแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตต่อสาธารณชนก่อนลงสมัครรับเลือกตั้งหรือก่อนดำรงตำแหน่งทางการเมือง
๒. กำหนดให้พรรคการเมืองจัดทำเอกสารแสดงเจตจำนงทางการเมืองของพรรคการเมืองในการต่อต้านการทุจริตและเผยแพร่ให้แก่ประชาชน

**กลยุทธ์ที่ ๒** เร่งรัดการกำกับติดตามมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐในระดับ

๑. ศึกษาและกำหนดแนวทาง/ขั้นตอนการกำกับติดตามมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐ

๒. การกำกับติดตามมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐโดยประชาชน

๓. การประเมินมาตรฐานทางจริยธรรมและคุณธรรมของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐ

**กลยุทธ์ที่ ๓** สนับสนุนให้ทุกภาคส่วนกำหนดกลยุทธ์และมาตรการสำหรับเจตจำนงในการต่อต้านการทุจริต

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ศึกษาและวิเคราะห์แนวทางการกำหนดกลยุทธ์และมาตรการในการปฏิบัติเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต ทั้งในระดับชาติและท้องถิ่น

๒. ประสานความร่วมมือระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ในการกำหนดกลยุทธ์และมาตรการในการปฏิบัติเจตจำนงทางการเมืองในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๓. การส่งเสริมเจตจำนงทางการเมืองในระดับประชาชน

**กลยุทธ์ที่ ๔** พัฒนาระบบการบริหารงบประมาณด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเพื่อให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่มีสัดส่วนเหมาะสมกับการแก้ปัญหา

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ศึกษาวิเคราะห์แนวทางการปฏิรูประบบการจัดสรรงบประมาณด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เพียงพอและเหมาะสม

๒. จัดทำแผนการปฏิรูประบบการจัดสรรงบประมาณด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เพียงพอและเหมาะสม

**กลยุทธ์ที่ ๕** ส่งเสริมการจัดตั้งกองทุนต่อต้านการทุจริตสำหรับภาคเอกชนและภาคประชาชนโดยรัฐให้การสนับสนุนทุนตั้งต้น

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การศึกษาแนวทางการจัดตั้งกองทุนต่อต้านการทุจริตในรูปแบบนิติบุคคล

๒. พัฒนาตัวแบบกองทุนต่อต้านการทุจริตสำหรับภาคเอกชนและภาคประชาชน

**กลยุทธ์ที่ ๖** ประยุคนวัตกรรมในการกำกับดูแลและควบคุมการดำเนินงานตามเจตจำนงทางการเมืองของพรรคการเมืองที่ได้แสดงไว้ต่อสาธารณะ

#### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. กำหนดให้พรรคการเมืองต้องแสดงแนวทางในการดำเนินนโยบายและการใช้งบประมาณต่ออนโยบายนั้น ๆ ก่อนที่จะจัดให้มีการเลือกตั้ง

๒. จัดทำระบบฐานข้อมูลแนวทาง/มาตรการในการป้องกันการทุจริตในแต่ละโครงการที่พรรคการเมืองได้หาเสียงไว้กับประชาชน

### ยุทธศาสตร์ที่ ๓ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย”

#### **คำอธิบาย**

การทุจริตเชิงนโยบาย (Policy Corruption) คือการแสวงหาประโยชน์ หรือการเอื้อประโยชน์หรือการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวมอันเกิดจากการใช้อำนาจทางบริหารในการเสนอโครงการหรือการดำเนินโครงการหรือกิจการใด ๆ อันเป็นผลให้ตนเองหรือบุคคลอื่นได้ประโยชน์จากการดำเนินตามโครงการหรือกิจการนั้น ๆ และทำให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ การทุจริตในรูปแบบดังกล่าวเป็นปัญหาที่พบมากขึ้นในปัจจุบัน ก่อให้เกิดผลเสียต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างมหาศาล ซึ่งจากผลการวิจัยที่ผ่านมาพบว่า การทุจริตเชิงนโยบายมักเกิดจากการใช้ช่องว่างทางกฎหมายเข้าแสวงหาประโยชน์ส่วนตน โดยพบตั้งแต่

ขั้นตอนการกำหนดนโยบายของพรรคการเมือง การใช้อำนาจอย่างไม่โปร่งใส อย่างไรก็ตาม แม้ว่าผลการวิจัยได้ชี้ให้เห็นว่าโครงการพัฒนาสาธารณะต่าง ๆ สามารถถูกใช้เป็นเครื่องมือในการทุจริตได้ตลอดเวลา แต่การทุจริตเชิงนโยบายก็มักจะเกิดขึ้นในขั้นการกำหนดโครงการตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เนื่องจากเป็นวาระแรกที่นโยบายของพรรคการเมืองถูกกำหนดให้เป็นรูปธรรม ที่ผ่านมามีหลายองค์กรอิสระและหลายหน่วยงานพยายามหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว แต่เนื่องจากข้อจำกัดในเรื่องอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายไม่ได้มีการกำหนดให้มีอำนาจยับยั้งโครงการ ที่อาจนำไปสู่การทุจริตได้ รวมถึงขาดการประสานงานระหว่างหน่วยงานในการตรวจสอบนโยบายหรือโครงการต่าง ๆ ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตเชิงนโยบายร่วมกัน

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ จึงได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย” ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งป้องกันการทุจริตตลอดกระบวนการนโยบายโดยการกำหนดมาตรการกลไก เสริมสร้างธรรมาภิบาล ตั้งแต่เริ่มขั้นก่อตัวนโยบาย (Policy formation) ขั้นการกำหนดนโยบาย (Policy Formulation) ขั้นตัดสินใจนโยบาย (Policy Decision) ขั้นการนำนโยบายไปปฏิบัติ (Policy Implementation) ขั้นการประเมินนโยบาย (Policy Evaluation) และขั้นป้อนข้อมูลกลับ (Policy Feedback)

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

### **กลยุทธ์**

**กลยุทธ์ที่ ๑** วางมาตรการเสริมในการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายบนฐานธรรมาภิบาล  
แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การตรวจสอบแนวนโยบายหาเสียงของพรรคการเมือง
๒. การพัฒนากระบวนการฉันทามติในการก่อตัวนโยบาย
๓. การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย
๔. พัฒนารอบชี้้นำการกำหนดนโยบายตามหลักธรรมาภิบาล
๕. พัฒนาเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงของนโยบาย Policy Risk Indicator (PRI)
๖. พัฒนาแนวปฏิบัติในการยอมรับนโยบายที่ผิดพลาดและแสดงความรับผิดชอบต่อสังคม
๗. กำหนดมาตรการวิเคราะห์ความเสี่ยงและการใช้จ่ายงบประมาณ **หมายเหตุ :** (เพื่อแก้ไขการทุจริตในกระบวนการจัดเตรียมงบประมาณ เช่น มีการเอื้อประโยชน์กันระหว่างภาคการเมือง ภาคธุรกิจ เป็นต้น การทุจริตในกระบวนการอนุมัติงบประมาณ เช่น มีความพยายามฉนงงบประมาณเข้าสู่เขตพื้นที่เลือกตั้งของนักการเมือง เป็นต้น และ การทุจริตในกระบวนการบริหารและควบคุมงบประมาณ เช่น การทุจริตในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งเป็นขั้นตอนที่เกิดการทุจริตมากที่สุด เป็นต้น)
๘. เสริมสร้างความโปร่งใสในกระบวนการพิจารณาร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
๙. การกำหนดความรับผิดชอบทางการเมืองของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเกี่ยวกับการทุจริตเชิงนโยบาย
๑๐. การกำหนดบทลงโทษในกรณีที่มีการฝ่าฝืนจริยธรรม หรือเป็นความผิดในทางบริหาร
๑๑. การสร้างกลไกการตรวจสอบการใช้อำนาจของฝ่ายบริหาร
๑๒. พัฒนานวัตกรรมเพื่อเสริมสร้างความโปร่งใสในการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ
๑๓. บูรณาการการติดตามและประเมินนโยบาย

**กลยุทธ์ที่ ๒** การรายงานผลสะท้อนการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย (Policy cycle feedback)  
แนวทางตามกลยุทธ์

๑. บูรณาการและประมวลผลข้อมูลเพื่อการรายงานนโยบาย

**กลยุทธ์ที่ ๓** การพัฒนานวัตกรรมสำหรับการรายงานและตรวจสอบธรรมาภิบาลในการนำนโยบายไปปฏิบัติ

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การพัฒนานวัตกรรมสำหรับการส่งเสริมภาคธุรกิจเอกชน สื่อมวลชน และประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ

**กลยุทธ์ที่ ๔** ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิเคราะห์ ติดตาม และตรวจสอบ การทุจริตเชิงนโยบายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ศึกษา วิเคราะห์ เพื่อสร้างองค์ความรู้ในการตรวจสอบการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. เผยแพร่องค์ความรู้ในการดำเนินนโยบายอย่างโปร่งใสและไร้การทุจริตให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## **ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”**

**คำอธิบาย**

ยุทธศาสตร์นี้มุ่งเน้นการพัฒนากลไกและกระบวนการด้านการป้องกันการทุจริตของประเทศไทยให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นเพื่อลดโอกาสการทุจริตหรือทำให้การทุจริตเกิดยากขึ้นหรือไม่เกิดขึ้น โดยอาศัยทั้งการกำหนดกติกาตามกฎหมาย กลไกทางการบริหาร และกลไกอื่น ๆ และเสริมสร้างการปฏิบัติงานของหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชน ให้มีธรรมาภิบาล

**กลยุทธ์**

**กลยุทธ์ที่ ๑** เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนามาตรการเชิงรุกที่สามารถแก้ไขปัญหาการทุจริตในแต่ละระดับ

๒. พัฒนาระบบการทำงานแบบบูรณาการระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

๓. เพิ่มบทบาทของภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในการเข้ามามีส่วนร่วมกับระบบการป้องกันการ

ทุจริต

๔. ยกกระดับกลไกการกำกับ ติดตาม และประเมินผลการป้องกันการทุจริต

## **กลยุทธ์ที่ ๒** สร้างกลไกการป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต

### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. สร้างกลไกป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต
๒. นำข้อเสนอแนะจากกลไกป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริตสู่การปฏิบัติ
๓. กำหนดกลไกการติดตามและประเมินผลการนำข้อเสนอแนะไปสู่การปฏิบัติ

## **กลยุทธ์ที่ ๓** พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อลดปัญหาการทุจริต

### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ในระบบบริหารงานสาธารณะ เพื่อลดขั้นตอน หรือ กระบวนการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ
๒. พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถศึกษา เรียนรู้ และหาข้อมูลเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต (กำหนดเรื่องที่ประชาชนให้ความสนใจ)

## **กลยุทธ์ที่ ๔** พัฒนารูปแบบการสื่อสารสาธารณะเชิงสร้างสรรค์เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

๑. พัฒนาและยกระดับรูปแบบการสื่อสารสาธารณะเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม
๒. กำหนดแผนการติดต่อสื่อสารการตลาด (Integrated Marketing Communication-IMC) เพื่อการปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

**กลยุทธ์ที่ ๕** การพัฒนา วิเคราะห์และบูรณาการระบบการประเมินด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน เพื่อเชื่อมโยงกับแนวทางการยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนาเกณฑ์มาตรฐานการประเมินด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน
๒. การบูรณาการระบบการประเมินด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน

## **กลยุทธ์ที่ ๖** สนับสนุนให้ภาคเอกชนดำเนินการตามหลักบรรษัทภิบาล

### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ส่งเสริมการดำเนินงานตามหลักบรรษัทภิบาล
๒. สร้างแรงจูงใจในการเป็นตัวอย่างองค์กรภาคเอกชนที่ปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาล
๓. กำหนดบทลงโทษกับภาคเอกชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการทุจริต อย่างเด็ดขาดและรุนแรง

## **กลยุทธ์ที่ ๗** พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ของบุคลากรด้านการป้องกันการทุจริต

### แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนาและยกระดับการพัฒนาบุคลากรด้านงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้มีความเป็นมืออาชีพและเป็นไปตามมาตรฐานสากล
๒. ต่อยอด ขยายผล องค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ สำหรับการป้องกันการทุจริต

**กลยุทธ์ที่ ๘** การพัฒนาระบบและส่งเสริมการดำเนินการตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (United Nations Convention Against Corruption C.C. ๒๐๐๓ - UNCAC ๒๐๐๓)

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. นโยบายและแนวปฏิบัติเชิงป้องกันเพื่อต่อต้านการทุจริต
๒. ปรับปรุงประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้รองรับการป้องกันการทุจริต
๓. สร้างแนวทางการป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดการคลังของรัฐ
๔. การรวบรวม การแลกเปลี่ยน การวิเคราะห์ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการทุจริต

**ยุทธศาสตร์ที่ ๕ “ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต”**

**คำอธิบาย**

ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริตเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนากลไกและกระบวนการต่าง ๆ ของการปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและเป็นที่ยอมรับ ตั้งแต่การปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนเข้าสู่กระบวนการปราบปรามการทุจริต พัฒนาระบบการตรวจสอบทรัพย์สินเพื่อตรวจสอบการทุจริต การปฏิรูปกลไกและกระบวนการในการสอบสวนและไต่สวน การปรับปรุงและบูรณาการขั้นตอนและกรอบระยะเวลาในการปฏิบัติงานของหน่วยงานปราบปรามการทุจริตให้มีความรวดเร็ว การพัฒนาเทคโนโลยีพิเศษในการดำเนินคดีที่รวดเร็วมากขึ้น การวางแผนกำหนดทิศทางในการปราบปรามการทุจริตตามสถิติและฐานข้อมูลระดับความเสียหาย/ความเร่งด่วน/จำนวนของคดีการทุจริต การศึกษาวิเคราะห์พลวัตของการทุจริตเพื่อตรากฎหมายป้องกันการทุจริตในเชิงรุก การบูรณาการข้อมูลและข่าวกรองประกอบการปราบปรามการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะทำให้ลดการดำเนินงาน ที่ล่าช้าและซ้ำซ้อน การคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแสในคดีทุจริตที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะทำให้การดำเนินคดีเป็นไปได้อย่างรวดเร็ว และเมื่อคดีถึงที่สุดแล้วก็จะมีกระบวนการเผยแพร่เปิดโปงให้สาธารณชนและสังคมเกิดความตระหนักและเกรงกลัวในการกระทำการทุจริต รวมไปถึงการปรับปรุงและพัฒนาระบบการปราบปรามการทุจริตตามแนวทางของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (United Nations Convention Against Corruption C.C. ๒๐๐๓ – UNCAC ๒๐๐๓) ด้วย ซึ่งในการปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริตดังกล่าวจะมุ่งเน้นการดำเนินการโดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการตราเป็นกฎหมาย (Legislation) การบังคับใช้กฎหมาย (Enforcement) และการตัดสินคดีและลงโทษผู้กระทำความผิด (Judiciary) การบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัยในการพัฒนาเทคโนโลยีต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งยุทธศาสตร์นี้จะทำให้การปราบปรามการทุจริตเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น คดีการทุจริตต่าง ๆ ถูกดำเนินการอย่างรวดเร็ว และผู้กระทำการทุจริตได้รับการลงโทษ สาธารณชนและสังคมเกิดความตระหนักและเกรงกลัวที่จะกระทำการทุจริต และคดีการทุจริตมีอัตราลดลงได้ในที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

**กลยุทธ์**

**กลยุทธ์ที่ ๑** ปรับปรุงระบบรับเรื่องร้องเรียนการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานต่อต้านการทุจริตต่าง ๆ ให้มีความรวดเร็ว เข้าถึงได้โดยง่าย

๒. การสร้างความเชื่อมั่นและความไว้วางใจต่อระบบการรับเรื่องร้องเรียน

**กลยุทธ์ที่ ๒** ปรับปรุงการตรวจสอบความเคลื่อนไหวและความถูกต้องของทรัพย์สินและหนี้สิน

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การพัฒนาระบบการตรวจสอบความเคลื่อนไหวและการตรวจสอบความถูกต้องของทรัพย์สินและหนี้สิน (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

๒. การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินให้ครอบคลุมถึงโอกาสในการทุจริต (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

**กลยุทธ์ที่ ๓** ปรับปรุงกระบวนการและพัฒนาโลกพิเศษในการปราบปรามการทุจริตที่มีความรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การปรับปรุงกระบวนการปราบปรามการทุจริตให้มีความรวดเร็วยิ่งขึ้น (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

๒. การสร้างมาตรฐานการดำเนินการปราบปรามการทุจริต

๓. การพัฒนาโลกพิเศษ (Fast track) ในการปราบปรามการทุจริต (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

๔. การเพิ่มบทบาทในการปราบปรามการทุจริตของหน่วยงานภาครัฐต้นสังกัด

**กลยุทธ์ที่ ๔** ตรากฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายในการปราบปรามการทุจริตให้เท่าทันต่อ พลวัตของการทุจริตและสอดคล้องกับสนธิสัญญาและมาตรฐานสากล

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การตรากฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายให้เท่าทันต่อพลวัตของการทุจริต

๒. การตรากฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายเพื่อสนับสนุนให้หน่วยงานในกระบวนการปราบปรามการทุจริต ดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสนธิสัญญาและมาตรฐานสากล

๓. การประเมินติดตามการอนุวัติการตามสนธิสัญญา เพื่อให้ความเห็นทางกฎหมายในการเสนอแก้ไข กฎหมายแลกระบวนการปราบปรามการทุจริตให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล

๔. การบังคับใช้กฎหมายและดำเนินคดีตามระดับความเสียหาย/ความเร่งด่วน/สถิติการทุจริต (เชื่อมโยง กับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๑๕)

๕. การบังคับใช้กฎหมายและดำเนินคดีเฉพาะในแต่ละพื้นที่ของประเทศ (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๕)

๖. การบูรณาการกับหน่วยงานภาครัฐต้นสังกัดในการบังคับใช้กฎหมายและลงโทษทางอาญาหรือทางวินัย ในความผิดเกี่ยวกับการทุจริตหรือจริยธรรมของเจ้าหน้าที่รัฐ

**กลยุทธ์ที่ ๕** บูรณาการข้อมูลและข่าวกรองในการปราบปรามการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนาระบบฐานข้อมูลประกอบการปราบปรามการทุจริตระหว่างหน่วยงานปราบปรามการทุจริต<sup>๑</sup> (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

๒. จัดตั้งประชาคมข่าวกรองด้านการปราบปรามการทุจริต

๓. การประสานความร่วมมือกับองค์กรสื่อมวลชน สื่อสาธารณะ หน่วยงานประชาสัมพันธ์และหน่วยงานธุรกิจเอกชน เกี่ยวกับข้อมูลและข่าวกรองประกอบการปราบปรามการทุจริต (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

**กลยุทธ์ที่ ๖** การเพิ่มประสิทธิภาพในการคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแส (Whistleblower) และเจ้าหน้าที่ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การมีมาตรการในการคุ้มครองพยานและผู้ให้เบาะแส (whistleblower) ที่มีความน่าเชื่อถือและสร้างความมั่นใจแก่ผู้ถูกคุ้มครองได้

๒. การมีมาตรการในการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในกระบวนการปราบปรามการทุจริต

๓. การกำหนดรางวัลหรือสิ่งจูงใจในการแจ้งเบาะแสในคดี

**กลยุทธ์ที่ ๗** พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสหวิทยาการของเจ้าหน้าที่ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การพัฒนาองค์ความรู้/ทักษะ/ขีดความสามารถ รวมไปถึงความรู้ในเชิงสหวิทยาการให้แก่เจ้าหน้าที่ปราบปรามการทุจริต(non-training)

๒. การพัฒนาเจ้าหน้าที่ปราบปรามการทุจริตให้มีความรู้/ทักษะ/ขีดความสามารถ ที่เป็นมาตรฐานและเท่าทันต่อพลวัตของการทุจริต (training)

๓. การแบ่งปันความรู้ (Knowledge sharing) และแลกเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ปราบปรามการทุจริต

**กลยุทธ์ที่ ๘** การเปิดโปงผู้กระทำความผิดให้สาธารณชนรับทราบและตระหนักถึงโทษของการกระทำการทุจริตเมื่อคดีถึงที่สุด

แนวทางตามกลยุทธ์

---



๑. การเปิดโปงการทุจริตอย่างสร้างสรรค์และพัฒนาช่องทางในการเผยแพร่เปิดโปงการทุจริตที่เข้าถึงการรับรู้ของสาธารณชนอย่างกว้างขวาง

**กลยุทธ์ที่ ๙** การเพิ่มประสิทธิภาพในการคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแส (Whistleblower) และเจ้าหน้าที่ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. จัดให้มีทรัพยากรที่เหมาะสมเพื่อรองรับการเพิ่มขึ้นของปริมาณคดีทุจริตระหว่างประเทศตามกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป

**ยุทธศาสตร์ที่ ๖ “ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย”**  
**ยุทธศาสตร์ที่ ๖ “ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย”**

**คำอธิบาย**

ยุทธศาสตร์ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้เรื่องการทุจริตของประเทศไทย เป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการยกระดับมาตรฐานด้านความโปร่งใสและการจัดการการยกระดับค่าดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย โดยการศึกษาวิเคราะห์ประเด็นการประเมิน และวิธีการสำรวจตามแต่ละแหล่งข้อมูล และเร่งรัด กำกับ ติดตามให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติหรือปรับปรุงการทำงาน รวมไปถึงการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ภาคเอกชน และต่างประเทศ เพื่อยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

**กลยุทธ์**

**กลยุทธ์ที่ ๑** ศึกษา และกำกับติดตามการยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ศึกษา วิเคราะห์ประเด็นการประเมินและวิธีการสำรวจตามแต่ละแหล่งข้อมูลที่ใช้สำหรับการจัดอันดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI)

๒. บูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อยกระดับดัชนีการรับรู้เรื่องการทุจริตของประเทศไทย (CPI)

๓. เร่งรัด และกำกับ ติดตามการดำเนินการยกระดับดัชนีการรับรู้เรื่องการทุจริตของประเทศไทย (CPI)

๔. การจัดการการรับรู้ (Perceptions)

**กลยุทธ์ที่ ๒** บูรณาการเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเพื่อยกระดับ ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. วิเคราะห์และเชื่อมโยงเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (ยุทธศาสตร์ที่ ๑ – ยุทธศาสตร์ที่ ๕) เพื่อยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) ของประเทศไทย

๒. กำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์

## ๑.๒ นโยบายรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

รัฐบาลของ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี มีนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินด้านต่างๆ รวม ๑๑ ด้าน โดยด้านที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมของบุคคล คือ นโยบายข้อที่ ๑๐ สรุปได้ดังนี้

### นโยบายที่ ๑๐. นโยบายการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

ดำเนินการจัดระบบอัตรากำลังและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจ ในระบบราชการ ลดต้นทุนดำเนินการของภาคธุรกิจเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาชาติ การรักษาบุคลากรของภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการ โดยจะดำเนินการตั้งแต่ระยะเฉพาะหน้าไปตามลำดับความจำเป็นและตามที่กฎหมายเอื้อให้สามารถดำเนินการได้ในระยะแรก กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงการบริหารสาธารณะได้รวดเร็ว ทั้งจะวางมาตรการทางกฎหมาย มิให้เจ้าหน้าที่หลีกเลี่ยง ประวิงเวลา หรือใช้อำนาจโดยมิชอบก่อให้เกิดการทุจริต หรือสร้างความเสียหายแก่ประชาชนโดยเฉพาะนักลงทุน ในระยะเฉพาะหน้าจะเน้นการปรับปรุงหน่วยงานให้บริการด้านการทำธุรกิจ การลงทุน และด้านบริการสาธารณะในชีวิตประจำวันเป็นสำคัญ เสริมสร้างระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ วางมาตรการป้องกันการแทรกแซงจากนักการเมือง และส่งเสริมให้มีการนาระบบพิทักษ์คุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติและเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้าน ทั้งจะเร่งรัดการดำเนินการต่อผู้กระทำการทุจริตทั้งในด้านวินัยและคดี รวมทั้งให้ผู้ใช้บริการมีโอกาสประเมินระดับความน่าเชื่อถือของหน่วยงานรัฐและเปิดเผยผลการประเมินต่อประชาชน อีกทั้งจะทำกรณีศึกษาที่เคยเป็นปัญหา เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง การร่วมทุน การใช้จ่ายเงินภาครัฐการปฏิบัติโดยมิชอบ ซึ่งได้มีคำวินิจฉัยขององค์กรต่างๆ มาเป็นบทเรียนให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประมวลเป็นกฎระเบียบหรือคู่มือในการปฏิบัติราชการ

### ๑.๓ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๙/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบ

เพื่อให้การบริหารราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการดูแลความปลอดภัยให้แก่ประชาชนรวมทั้งเพื่อให้เกิดความสงบสุขแก่สังคมและผลประโยชน์ของประเทศชาติโดยรวม ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ คณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้

ข้อ ๒ ในกรณีที่มีการกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำการหรือเกี่ยวข้องกับการทุจริตประพฤติมิชอบ ทั้งในฐานะตัวการ ผู้ใช้หรือผู้สนับสนุน ให้หัวหน้าส่วนราชการและ

หัวหน้าหน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล โดยให้บังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

ข้อ ๓ ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ในการควบคุม กำกับดูแล การดำเนินงานให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างเคร่งครัด

ข้อ ๔ กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลย ไม่ดำเนินการตามข้อ ๒ และข้อ ๓ ให้ถือเป็นความผิดวินัยหรือความผิดทางอาญาแล้วแต่กรณี

ข้อ ๕ ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐดำเนินการแสวงหารวบรวม และดำเนินการอื่นใด เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานในการที่จะทราบรายละเอียดและพิสูจน์เกี่ยวกับการทุจริตในภาครัฐ รวมทั้งติดตาม เร่งรัดผลการดำเนินงานตามข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๔ แล เรียงผ่านผลการปฏิบัติพร้อมทั้งเสนอความเห็นให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบและพิจารณาอย่างต่อเนื่อง

#### **๑.๔ แผนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การวางรากฐานการพัฒนาองค์กรอย่างสมดุล**

กลยุทธ์ที่ ๔.๑.๔ ป้องกันการทุจริตโดยส่งเสริมให้ประชาชนและภาคีการพัฒนาการมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน

#### **๑.๕ โครงการเน้นหนักตามนโยบายรัฐบาลและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย “มหาดไทย สะอาด”**

กระทรวงมหาดไทยดำเนินการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยได้นำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ และนโยบายรัฐบาล พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ มาเป็นกรอบและแนวทางดำเนินการ โดยได้แปลงไปสู่การปฏิบัติเป็นพันธกิจ “มหาดไทย สะอาด” ซึ่งจะมีการดำเนินการใน ๓ ภารกิจหลัก ดังนี้

๑. การส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลในเชิงปฏิบัติ
๒. ป้องกันปราบปรามการทุจริตอย่างเข้มข้น
๓. สนับสนุนให้มี “จังหวัดใสสะอาด” “อำเภอใสสะอาด” และ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใสสะอาด” ทั่วประเทศ

กรอบแนวทางการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

ยุทธศาสตร์ชาติฯ ที่ ๓  
(พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)

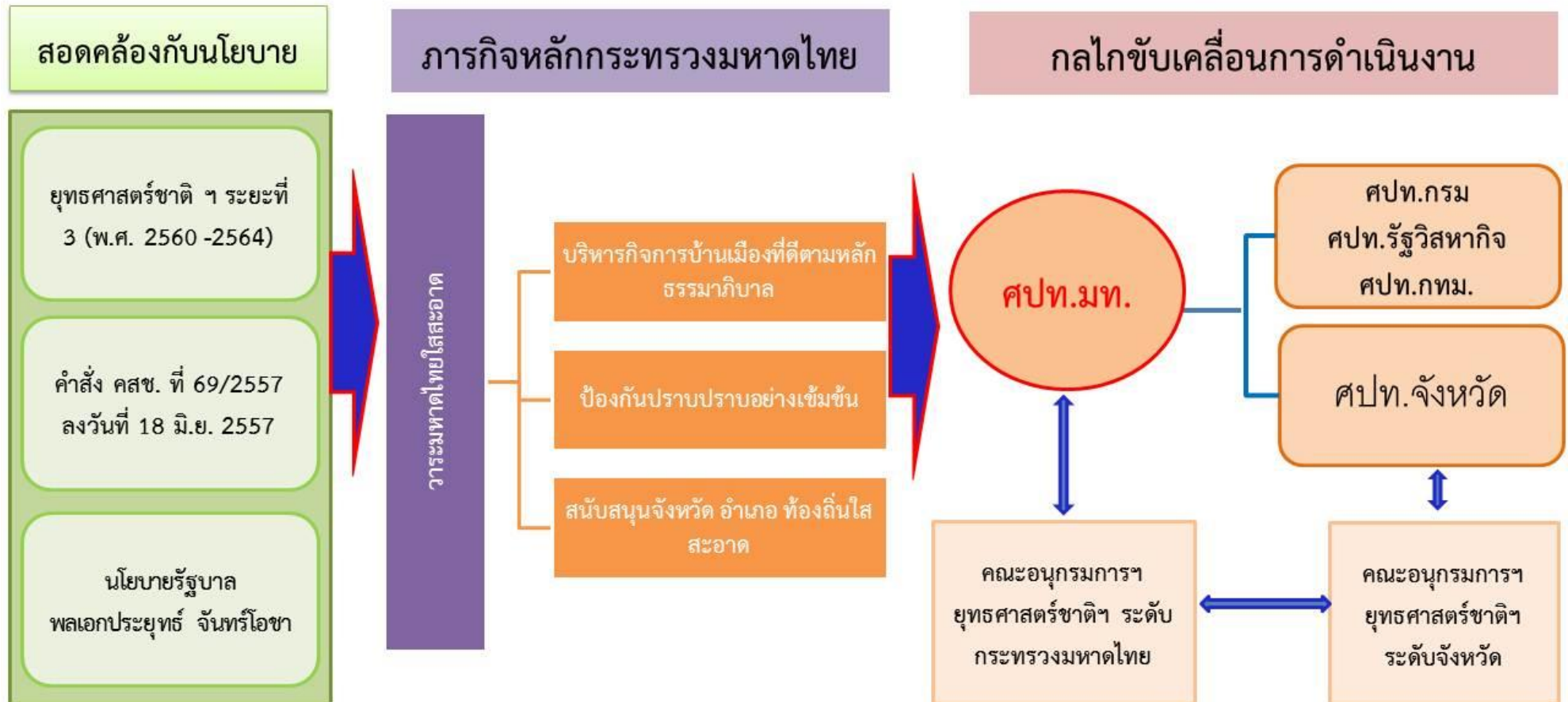
นโยบายรัฐบาล นโยบายที่ ๑๐  
การป้องกันปราบปรามการทุจริต

คำสั่ง คสช. ที่ ๖๙/๒๕๕๗  
ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗

นโยบายเน้นหนัก มท.  
มหาดไทยใสสะอาด

<p>ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทน ต่อการทุจริต</p> <p>ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนี การรับรู้การทุจริต : CPI ของประเทศไทย</p>	<p>๑๐.๕ ปลุกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต</p>	<p>ข้อ ๑. กำหนดมาตรการและแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการ ทุจริตประพฤติมิชอบ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหาร</p>	<p>๑. ส่งเสริมการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี ตามหลักธรรมาภิบาล ในเชิงปฏิบัติ</p>
<p>ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิง นโยบาย</p> <p>ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการ รับรู้การทุจริต : CPI ของประเทศไทย</p>	<p>๑๐.๒ ให้ประชาชนเข้าถึงการบริการ สาธารณะได้รวดเร็ว ประหยัด สะดวก ทำ ขั้นตอนที่แน่นอน ระยะเวลาดำเนินการที่ รวดเร็ว</p> <p>๑๐.๖ ให้ผู้รับบริการมีโอกาสประเมิน ระดับ ความเชื่อถือของหน่วยงานของรัฐ และ เปิดเผยการประเมินผลต่อประชาชน</p>	<p>ข้อ ๒. การบังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางการปกครอง และมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว กับข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตประพฤติมิชอบ</p> <p>ข้อ ๓. การควบคุม กำกับ ดูแล การจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตาม พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างเคร่งครัด</p>	<p>๓. สนับสนุนให้มีจังหวัดใสสะอาด อำเภอใสสะอาด และองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นใสสะอาด</p>
<p>ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกัน การทุจริตเชิงรุก</p> <p>ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการ รับรู้การทุจริต : CPI ของประเทศไทย</p>	<p>๑๐.๓ พัฒนาหน่วยงานให้เป็นองค์กรแห่งการ เรียนรู้ สร้างนวัตกรรมการทำงานอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ และมีระบบบูรณาการ</p> <p>๑๐.๗ ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์กร ภาคเอกชน และเครือข่ายต่าง ๆ เพื่อ สอดส่อง ฝ้าระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของ รัฐเพื่อต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ</p>	<p>ข้อ ๑. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ ฝ้า ระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริต ประพฤติมิชอบ</p> <p>ข้อ ๕. สนับสนุนข้อมูลให้แก่ ป.ป.ท. ในการพิสูจน์เกี่ยวกับการทุจริต และการรายงานผลการปฏิบัติต่อ คสช.</p>	<p>๒. ป้องกันปราบปรามการทุจริต อย่างเข้มข้น</p>

## กรอบการดำเนินการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของกระทรวงมหาดไทย ปี 2560



ส่วนที่ ๓
-----------

**รายละเอียดแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม และงบประมาณในด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของเทศบาลตำบลกรูด อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี**

**ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”**

**กลยุทธ์ที่ ๑ ปรับความคิดทุกช่วงวัยตั้งแต่ปฐมวัยให้สามารถแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม**

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมาย ดำเนินงาน		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (บาท)			ตัวชี้วัด	ผลลัพธ์	แผนการดำเนินงานและใช้จ่าย งบประมาณ (บาท)				หน่วย งาน รับผิดชอบ
		หน่วย นับ	ปริมาณ งาน	บูรณาการ	งบบุคิต	รวม			ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔	
๑	เผยแพร่ ปฐกฝัง และส่งเสริมให้ ผู้ปฏิบัติงานปฏิบัติตามประมวล จริยธรรมและจรรยาบรรณของ ผู้บริหาร และผู้ปฏิบัติงาน อย่าง ต่อเนื่อง (เป็นการสอดแทรกเป็น หัวข้อการบรรยายในการอบรม หลักสูตรต่างๆ)	ครั้ง	๑			ไม่ใช้ งบประมาณ	- จำนวนครั้งที่มีการ จัดบรรยายให้ความรู้	ผู้บริหาร สมาชิก สภา พนักงาน เทศบาลและ พนักงานจ้าง มี ความรู้ความเข้าใจ และปฏิบัติตาม ประมวลจริยธรรม และจรรยาบรรณ			←————→		สำนักปลัด
๒	โครงการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมให้เด็กปฐมวัย ศพด. บ้านกรูด	กิจกรรม	๑			ไม่ใช้ งบประมาณ	ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก บ้านกรูด	เด็กปฐมวัยมี คุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่พึง ประสงค์	←————→				ศพด.บ้าน กรูด

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (บาท)			ตัวชี้วัด	ผลลัพธ์	แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (บาท)				หน่วยงานรับผิดชอบ
		หน่วยนับ	ปริมาณงาน	บูรณาการ	งบบุคลากร	รวม			ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔	
๓	โครงการอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับงานพัสดุ	ครั้ง	๑		๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านพัสดุมีความเข้าใจและทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น						กองคลัง
๔	ส่งเสริมการให้ข่าวสารข้อมูลและการรับทราบแผนการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ	คน	ทุกคน			ไม่ใช่งบประมาณ	ร้อยละ ๙๐ ของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน ได้รับทราบแผนการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐและนำไปปฏิบัติ	เจ้าหน้าที่ได้รับข้อมูลข่าวสารและรับทราบแผนการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ					สำนักปลัด

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (บาท)			ตัวชี้วัด	ผลลัพธ์	แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (บาท)				หน่วยงานรับผิดชอบ	
		หน่วยนับ	ปริมาณงาน	บูรณาการ	งบบุคลากร	รวม			ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔		
๕	ส่งเสริมให้บุคลากรทุกระดับให้เข้ารับการประชุมอบรม สัมมนา หรือศึกษาด้วยตนเอง เพื่อให้ปฏิบัติงานในหน้าที่ด้วยความถูกต้องตามระเบียบปฏิบัติ เพื่อป้องกันการทุจริตในหน้าที่ราชการ	คน	ทุกคน			๗๕๐,๐๐๐	๗๕๐,๐๐๐	ร้อยละ ๙๕ ของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน ได้รับการพัฒนาและปฏิบัติงานตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง	เจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความเข้าใจในระเบียบเพื่อนำมาใช้ในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง เพื่อป้องกันการทุจริตในหน้าที่ราชการ					ทต.กรุด
๖	โครงการอบรมข้าราชการบรรจุใหม่/ย้ายมาใหม่	คน	ทุกคน			ไม่ใช่งบประมาณ	ร้อยละ ๙๕ ของผู้เข้าร่วมรับการฝึกอบรมรับทราบนโยบายการบริหารงานของเทศบาล และมีจิตสำนึกป้องกันและปราบปรามการทุจริต			-	-	-	-	ทต.กรุด



ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (บาท)			ตัวชี้วัด	ผลลัพธ์	แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (บาท)				หน่วยงานรับผิดชอบ
		หน่วยนับ	ปริมาณงาน	บูรณาการ	งบบุคลากร	รวม			ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔	
๗	มาตรการส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	คน	ทุกคน			ไม่ใช้งบประมาณ	ผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงานเทศบาล และพนักงานจ้างของทต.กรุด ปฏิบัติตามหลักประมวลจริยธรรม						ทต.กรุด
๘	โครงการค่ายคุณธรรมจริยธรรมให้กับเด็กและเยาวชนของชุมชนมุสลิมในเขตเทศบาลตำบลกรุด	ร้อยละ	๙๐		-	-	ร้อยละ ๙๐ ของเด็กและเยาวชน ชุมชนมุสลิมในพื้นที่ตำบลกรุดที่เข้าร่วมโครงการ	เด็กและเยาวชนชุมชนมุสลิมได้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับคุณธรรมจริยธรรม					สำนักปลัด
๙	กิจกรรมส่งเสริมคุณธรรม ๑๒ ประการในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านกรุด	คน	ทุกคน			ไม่ใช้งบประมาณ	เด็กเล็กในศพด.บ้านกรุดได้รับการส่งเสริมคุณธรรม ๑๒ ประการ						ศพด.บ้านกรุด
๑๐	โครงการฝึกอบรมพัฒนาศักยภาพบุคลากรของเทศบาลเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน	ร้อยละ	๙๐		๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	ร้อยละของผู้เข้าร่วมโครงการ	คณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงานเทศบาล และพนักงานจ้างได้รับการพัฒนา					สำนักปลัด

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

กลยุทธ์ที่ ๒ ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลாத่างสังคมเพื่อต้านทุจริต

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (บาท)			ตัวชี้วัด	ผลลัพธ์	แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (บาท)				หน่วยงานรับผิดชอบ				
		หน่วยนับ	ปริมาณงาน	บูรณาการ	งบบุคลากร	รวม			ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔					
๑	โครงการ/กิจกรรม การเข้าวัดฟังธรรม และร่วมกิจกรรมทางศาสนา ของเจ้าหน้าที่เพื่อขัดเกลาคใจให้มีความประพฤติดี ปฏิบัติดี และมีศีลธรรม	กิจกรรม	๑			ไม่ใช้งบประมาณ	จำนวนการเข้าร่วมกิจกรรมเข้าวัด ฟังธรรม และการร่วมกิจกรรมทางศาสนาของเจ้าหน้าที่	เจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลกรูด ได้ขัดเกลาคใจให้มีความประพฤติดี ปฏิบัติดี มีศีลธรรม					←	→	สำนักปลัด		
๒	โครงการพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้างดีเด่น	ครั้ง	๑			ไม่ใช้งบประมาณ	มีการคัดเลือกพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้างดีเด่น	บุคลากรผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานได้รับการคัดเลือกเป็นแบบอย่างที่ดี							←	→	สำนักปลัด
๓	กิจกรรมส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมแก่คณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงานเทศบาล และพนักงานจ้าง	ร้อยละ	๙๐			๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	ร้อยละ ๙๐ ของเจ้าหน้าที่ในสังกัดที่เข้าร่วมกิจกรรม	คณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงานเทศบาล และพนักงานจ้าง ได้รับการพัฒนาทางด้านคุณธรรมและจริยธรรมอย่างต่อเนื่อง							↔	สำนักปลัด

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

กลยุทธ์ที่ ๓ ประยุกต์หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือต้านทุจริต

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (บาท)			ตัวชี้วัด	ผลลัพธ์	แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (บาท)				หน่วยงานรับผิดชอบ	
		หน่วยนับ	ปริมาณงาน	บูรณาการ	งบบุคลากร	งบปกติ			รวม	ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓		ไตรมาส ๔
๑	โครงการศูนย์เรียนรู้ตามวิถีไทยวิถีเศรษฐกิจพอเพียง ๙๙ ศูนย์เรียนรู้ ๑๐ หมู่บ้าน ของเทศบาลตำบลกรูด	กิจกรรม	๑			๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	จำนวนชุมชน/ศูนย์การเรียนรู้ที่เข้าร่วมโครงการ	มีชุมชนต้นแบบในการนำหลักเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในชีวิตประจำวันจำนวน ๙๙ ศูนย์		←→			สำนักปลัด
๒	โครงการปลูกผักสวนครัว รั้วกินได้ของเทศบาลตำบลกรูด	กิจกรรม	๑			ไม่ใช้งบประมาณ		เจ้าหน้าที่มีผักปลอดสารพิษไว้รับประทานอาหาร	←→					สำนักปลัด

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

กลยุทธ์ที่ ๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (บาท)			ตัวชี้วัด	ผลลัพธ์	แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (บาท)				หน่วยงานรับผิดชอบ	
		หน่วยนับ	ปริมาณงาน	บูรณาการ	งบบุคลากร	รวม			ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔		
๑	สนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต โดยสามารถแจ้งเบาะแสหรือร้องเรียน โดยมีเจ้าหน้าที่รับเรื่องร้องทุกข์ ได้ทุกวันในเวลาราชการ	ช่องทาง	๑			ไม่ใช้งบประมาณ	ปรับปรุงช่องทางการร้องเรียนให้ประชาชนมีความสะดวกยิ่งขึ้น	ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต โดยแจ้งเบาะแสหรือร้องเรียนด้วยช่องทางต่างๆ	←				→	ทต.กรุด
๒	ส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานด้านต่าง ๆ เช่น โครงการประชาคม การจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล	ครั้ง	๑		๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	ประชาชนผู้เข้าร่วมประชาคม	การมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อความโปร่งใส	←				→	สำนัก ปลัด
๓	โครงการสนับสนุนจัดทำแผนชุมชน	ครั้ง	๑		๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	ประชาชนผู้เข้าร่วมประชาคม	การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนชุมชน		←	→			สำนัก ปลัด
๔	กิจกรรมสำรวจความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการก่อสร้างโครงการต่างๆ	โครงการ	๑			ไม่ใช้งบประมาณ		สามารถนำผลการสำรวจความคิดเห็นมาปรับปรุงในการก่อสร้างก่อสร้าง	←				→	กองช่าง

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย”

กลยุทธ์ที่ ๓ การพัฒนา นวัตกรรมสำหรับการรายงานและตรวจสอบธรรมาภิบาลในการนำนโยบายไปปฏิบัติ

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมาย ดำเนินงาน		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (บาท)			ตัวชี้วัด	ผลลัพธ์	แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (บาท)				หน่วย งาน รับผิดชอบ
		หน่วย นับ	ปริมาณ งาน	บูรณาการ	งบปกติ	รวม			ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔	
๑	กิจกรรมประชาสัมพันธ์การ ป้องกันและปราบปรามการ ทุจริต ตามนโยบายเน้นหนักของ กระทรวงมหาดไทย ฯลฯ	ครั้ง	๑			ไม่ใช้ งบประมาณ	ช่องทางการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ ประชาชนได้รับรู้ ข้อมูลด้านการ ปราบปรามการ ทุจริต	มีช่องทางการ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ ประชาชนได้รับรู้ ข้อมูลด้านการ ปราบปรามการ ทุจริต			←————→		สำนัก ปลัด
๒	การจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวก ในการพิจารณา อนุญาตของทางราชการ	ครั้ง	๑			ไม่ใช้ งบประมาณ	มีการจัดทำคู่มือ ขั้นตอนการ ดำเนินงาน	ทต.กรุด เป็นองค์กร โปร่งใส	←————→				สำนัก ปลัด
๓.	กำหนดนโยบายการกำกับดูแล องค์กรที่ดี เทศบาลตำบลกรุด (Organizational Government-OG)	ครั้ง	๑			ไม่ใช้ งบประมาณ	มีการประกาศ นโยบายกำกับดูแล องค์กรที่ดี		←————→				สำนัก ปลัด

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเน้นเชิงรุก”  
 กลยุทธ์ที่ ๑ เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (บาท)			ตัวชี้วัด	ผลลัพธ์	แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (บาท)				หน่วยงานรับผิดชอบ	
		หน่วยนับ	ปริมาณงาน	บูรณาการ	งบบุคลากร	รวม			ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔		
๑	กิจกรรมตรวจสอบภายในอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล	โครงการ	๑			ไม่ใช้งบประมาณ	การตรวจสอบด้านการเงิน บัญชี และด้านการปฏิบัติตามข้อกำหนด	มีการตรวจสอบด้านการเงิน บัญชี และด้านการปฏิบัติตามข้อกำหนด					↔	ทต.กรุด
๒	การจัดวางระบบควบคุมภายในเทศบาลตำบลกรุด	กิจกรรม	๑			ไม่ใช้งบประมาณ	ส่วนราชการประเมินควบคุมความเสี่ยงของแต่ละกอง	มีการควบคุมภายในแต่ละกองอย่าง ๑ ครั้ง/ปี	←				→	ทต.กรุด
๓	โครงการเทศบาลพบประชาชน	โครงการ	๑๐ ชุมชน			ไม่ใช้งบประมาณ	การรับฟังความคิดเห็นข้อเสนอแนะจากประชาชนในพื้นที่	การบริหารงานของเทศบาลมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น	←				→	ทต.กรุด

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเน้นเชิงรุก”  
 กลยุทธ์ที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (บาท)			ตัวชี้วัด	ผลลัพธ์	แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (บาท)				หน่วยงานรับผิดชอบ
		หน่วยนับ	ปริมาณงาน	บูรณาการ	งบบุคลากร	รวม			ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔	
๑	แผนการตรวจสอบการเงิน บัญชี และการพัสดุดังกล่าวในส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณ อย่างน้อยปีละครั้ง	ครั้ง	อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง			ไม่ใช้งบประมาณ	การตรวจสอบการเงินของ อปท.	มีการตรวจสอบการเงินของ อปท. อย่างน้อย ๑ ครั้ง/ปี					ทต.กруд
๒	โครงการจ้างสถาบัน/หน่วยงานสำรวจความพึงพอใจในการบริการของเทศบาล	ร้อยละ	๑ ครั้ง/ปี		๒๕,๐๐๐	๒๕,๐๐๐	ร้อยละของความพึงพอใจในการบริการประชาชน						ทต.กруд

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเน้นเชิงรุก”

กลยุทธ์ที่ ๓ พัฒนา นวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อลดปัญหาการทุจริต

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (บาท)			ตัวชี้วัด	ผลลัพธ์	แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (บาท)				หน่วยงานรับผิดชอบ	
		หน่วยนับ	ปริมาณงาน	บุคลากร	งบปกติ	รวม			ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔		
๑	ทบทวนคู่มือการดำเนินงานให้ทันกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงปรับปรุงหรือพัฒนาแนวทาง ขั้นตอน วิธีการปฏิบัติงาน, ประกาศ, คำสั่ง, กฎระเบียบที่พบว่ามีความเสี่ยงในการทุจริตและทำให้เข้าใจง่าย	คู่มือ	๑			ไม่ใช้งบประมาณ	มีการ ทบทวนคู่มือการดำเนินงาน	ส่วนราชการเป็นองค์กรโปร่งใส		←→				ทต.กुरुต
๒	โครงการจัดตั้งศูนย์รวมข่าวการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น	อุดหนุนงบประมาณ	๑		๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	อุดหนุน อบต.ท่าทอง	การจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลเป็นไปด้วยความโปร่งใส	←→					ทต.กुरुต
๓	กิจกรรมส่งเสริมความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับ พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผ่านทางเว็บไซต์					ไม่ใช้งบประมาณ		ประชาชนรับรู้เกี่ยวกับ พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสาร	←→					ทต.กुरुต
๔	มาตรการปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลกुरुตให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น	แห่ง	๑			ไม่ใช้งบประมาณ		ประชาชนรับรู้ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ		←→				ทต.กुरुต





ยุทธศาสตร์ที่ ๕ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเน้นเชิงรุก”  
 กลยุทธ์ที่ ๑ เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมายดำเนินงาน		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (บาท)			ตัวชี้วัด	ผลลัพธ์	แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (บาท)				หน่วยงานรับผิดชอบ	
		หน่วยนับ	ปริมาณงาน	บูรณาการ	งบปกติ	รวม			ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔		
๒	คัดเลือกผู้แทนชุมชนในการร่วมเป็นคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างของทต.กรุด	ครั้ง	๑			ไม่ใช้งบประมาณ	การมีส่วนร่วมของประชาชนในการร่วมเป็นคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง	ความโปร่งใสและตรวจสอบได้ในการจัดซื้อจัดจ้างโครงการต่าง ๆ	←				→	อปท.

ภาคผนวก





